

附件

左右江革命老区振兴规划

(2015-2025 年)

国家发展改革委

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础	2
第一节 区域特点.....	2
第二节 发展机遇.....	3
第二章 总体要求	4
第一节 指导思想.....	4
第二节 战略定位.....	5
第三节 发展目标.....	6
第三章 空间布局	7
第一节 功能分区.....	7
第二节 空间结构.....	8
第三节 城镇体系.....	10
第四章 基础设施建设	12
第一节 铁路.....	12
第二节 公路.....	12
第三节 水运.....	13
第四节 航空.....	14
第五节 通信.....	14
第五章 特色优势产业	15
第一节 能源保障基地.....	15
第二节 资源精深加工基地.....	16

第三节 战略性新兴产业.....	17
第四节 特色农业.....	18
第五节 文化旅游业.....	20
第六节 现代物流业.....	21
第七节 健康服务业.....	21
第六章 城乡协调发展	22
第一节 提高城镇承载能力.....	22
第二节 建设美丽幸福乡村.....	23
第三节 推进城乡一体化.....	23
第四节 加大扶贫开发力度.....	24
第七章 生态文明建设	25
第一节 实施重点生态工程.....	25
第二节 建立健全生态补偿制度.....	25
第三节 发展低碳循环经济.....	25
第四节 加强生态环境保护.....	26
第八章 基本公共服务体系	27
第一节 优先发展教育事业.....	27
第二节 提高医疗卫生和计划生育服务水平.....	27
第三节 发展文化体育事业.....	28
第四节 激发就业创业活力.....	29
第五节 完善社会保障体系.....	29
第九章 开放合作	30

第一节 优化区域内分工合作.....	30
第二节 加强与周边地区合作.....	31
第三节 深化国际合作.....	31
第十章 保障措施	32
第一节 创新体制机制.....	32
第二节 加强组织实施.....	34

前 言

左右江革命老区（以下简称“老区”）是中国共产党在土地革命战争时期最早创建的革命根据地之一，邓小平同志在此亲自领导了著名的百色起义。长久以来，老区人民为中国革命、民族解放、边疆稳定作出了巨大牺牲和重要贡献，但受历史及自然、地理等多方面因素影响，老区在发展中仍然存在许多特殊困难，需要采取更加有力的措施予以支持，决不能让老区掉队。为贯彻落实党中央、国务院关于支持革命老区发展的决策部署，以及《中共中央 国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》等文件精神，支持老区在新形势下加快振兴发展，特制定本规划。

规划以百色为代表的左右江革命老区为核心，统筹考虑区域经济社会协调发展，范围包括：广西壮族自治区百色市、河池市、崇左市全境以及南宁市部分地区；贵州省黔西南布依族苗族自治州全境，黔东南苗族侗族自治州、黔南布依族苗族自治州部分地区；云南省文山壮族苗族自治州全境*。规划总面积 17 万平方公里，2013 年末总人口 2261 万人，地区生产总值 3646 亿元。

本规划属于统筹支持全国革命老区发展的重点区域规划，是指导本区域发展的行动纲领和编制相关专项规划、布局实施重大项目的重要依据。规划期为 2015-2025 年。

*规划范围包括广西百色市、河池市、崇左市全境，南宁市隆安县、马山县；贵州黔西南州全境，黔南州都匀市、荔波县、独山县、平塘县、罗甸县、长顺县、惠水县、三都县，黔东南州黎平县、榕江县、从江县；云南省文山州全境，覆盖 3 个省（自治区）所辖 8 个市（州）59 个县（市、区）。

第一章 发展基础

第一节 区域特点

区位优势明显，但基础设施薄弱。老区地处桂黔滇三省区交界，是我西南地区通边达海的重要通道和面向东盟开放的前沿地带。但区域以山地地貌为主，交通等基础设施建设相对滞后，铁路、公路的路网密度和等级均低于周边地区水平，快速通道少，区域互联互通能力不强。

资源禀赋丰裕，但产业潜力尚未充分释放。老区煤炭、水能、铝土、锰、锡、钨等资源丰富，农林资源富集，是国家重要的“西电东送”基地、有色金属产业基地和特色农产品基地。但生产方式相对粗放，产业结构比较单一，产业层次和核心竞争力不高，能源资源就地转化率低，贫困问题突出。2013年，人均地区生产总值分别仅为全国和东部地区的34.6%、25.8%，75%的县是国家扶贫工作重点县。

生态环境优美，但生态修复和环境保护任务繁重。左江、右江、红水河三江汇聚，国家自然保护区、森林公园密集，森林覆盖率达58.7%，年降水量1300-1600毫米，是国家生物多样性重要宝库、珠江流域重要的生态屏障。但区域内石漠化、水土流失、工程性缺水问题严重，生态系统较为脆弱，资源开发与环境治理矛盾突出，是生态文明建设的重点和难点地区。

旅游资源丰富，但总体开发程度不高。区域内多民族聚居，少数民族人口占73%。壮、布依、苗、侗等民族文化风情独特，

百色起义等红色文化光照千秋，自然景观绚丽多姿，具备打造国际知名旅游目的地的巨大潜力。但旅游资源挖掘开发不足，景区基础设施薄弱，旅游产品不丰富，缺乏跨省区精品旅游线路。

社会和谐安定，但基本公共服务能力不足。老区各族人民继承革命传统，共同发展，共同繁荣，为我国西南边疆稳定做出了重要贡献。但由于公共投入不足，社会事业和民生发展滞后，义务教育巩固难度大，农村基层卫生服务能力较弱，劳动者职业技能缺乏，基本公共服务难以满足老区人民日益增长的物质文化需求。

第二节 发展机遇

西部大开发战略深入实施。党中央、国务院将西部大开发置于区域发展总体战略优先位置，实施更加有针对性的扶持措施，拓展扩大内需新的增长空间，有利于老区加强基础设施建设，加快承接产业转移，完善产业体系，增强内生发展动力，打造西部大开发新的战略支撑。

开放型经济加快构建。党中央、国务院提出打造中国—东盟自由贸易区升级版，支持广西建设西南中南地区开放发展新的战略支点、云南加快建设面向西南开放重要桥头堡、贵州建设内陆开放型经济高地，有利于老区发挥开放前沿区位优势，积极融入区域经济一体化进程，不断拓展开放型经济的广度和深度。

生态文明深入人心。党中央、国务院把生态文明建设纳入社

会主义现代化建设总体布局，加大实施退耕还林、石漠化治理、水土保持等重点生态工程力度，完善生态补偿机制，大力发展循环经济，有利于老区加强生态文明建设，以优美环境增强后发动力，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

革命老区开发建设步伐加快。党中央、国务院始终高度重视革命老区发展问题，要求进一步加大扶持力度，加快革命老区开发建设步伐，让革命老区人民过上更加幸福美好的生活，有利于老区借助国家支持，通过自力更生，因地制宜发展经济，加快脱贫致富步伐，做好保障和改善民生各项工作。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，面对经济发展新常态，牢牢把握全面深化改革扩大开放、深入实施西部大开发等重大战略机遇，解放思想，创新机制，统筹谋划，协同推进，进一步发扬艰苦奋斗、自力更生精神，进一步加大扶持力度，着力加强基础设施建设和发展特色产业，打造产业集聚、经济繁荣的活力老区；着力加强生态文明建设，创新生态建设、资源节约和环境保护体制机制，打造天蓝山青水净的美丽老区；着力加强保障和改善民生，提升基本公共服务水平，打

造人民安居乐业的幸福老区；着力促进城乡统筹与区域协调发展，弘扬老区革命精神与民族文化，打造全国旅游文化示范的文化老区，努力探索革命老区跨越发展、持续发展的新路子，加快老区开发建设步伐，增强老区自我发展能力，使老区人民共享改革发展成果，过上更加幸福美好的生活，与全国同步实现全面建成小康社会奋斗目标。

第二节 战略定位

弘扬老区革命精神，立足老区比较优势，突出体制机制创新，支持在交通、产业、金融、扶贫、生态、国土开发与保护等领域深化改革，进一步扩大开放，为全国革命老区振兴提供可复制、可推广的发展模式。

——**面向东南亚、南亚全方位开放前沿地带。**深度参与中国—东盟自贸区升级版建设，发挥在中国—中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊中的支撑作用。建设完善通边达海交通干线和支线网络，加快建设内陆开放型城市和边境口岸城镇，建设面向东南亚、南亚国家的交通通道、商贸物流中心、跨国产业合作基地。

——**重要资源精深加工基地。**依托有色金属、煤炭、水能、生物等资源优势，强化科技创新，延长产业链条，推进资源就地加工转化，实现规模化、集群化、循环化发展。建设生态型有色金属产业基地、“西电东送”基地、清洁能源利用示范基地、生物产业基地，培育西部地区新的经济增长极。

——**著名红色文化及休闲旅游目的地。**以红色旅游、民族文

化游、健康养生游、喀斯特自然景观游、边境探秘游等为主线，打造精品旅游线路，推动桂黔滇旅游一体化，建成世界知名、国内一流的红色旅游创新区、原生态民族文化体验区、健康休闲养生区。

——**生态文明示范区**。树立生态文明理念，严守生态保护红线，完善生态文明制度体系，建立健全生态补偿机制，加强重点生态工程建设，恢复岩溶地区生态系统，保护好珠江流域重要的生态屏障，实现经济增长、民生改善、生态保护统筹协调发展。

——**跨省互联互通先行区**。实施跨省互联互通攻坚工程，建设一批跨省域的高等级铁路、公路，畅通左江、右江、红水河航道，联通珠江—西江黄金水道，合理布局支线机场和通用机场，打造区域性综合交通枢纽。加快形成与周边中心城市便捷畅通的快速通道。

第三节 发展目标

到 2020 年，综合经济实力显著增强，综合交通运输网络初步形成，区域枢纽作用得到发挥；以有色金属、煤炭等精深加工、清洁能源开发利用、红色旅游等为核心的特色优势产业初步形成，产业结构不断优化；生态建设、环境保护和资源节约取得显著成效，生态补偿机制基本确立；新型城镇化水平和质量稳步提升，城镇承载能力不断加强。基本公共服务均等化程度总体达到国家平均水平，城乡居民收入增速高于地区生产总值增速，全面建成符合老区人民期望的小康社会。

到 2025 年，综合经济实力大幅提升，安全高效的综合交通运输体系全面建成，现代产业体系基本确立，工业化、信息化、城镇化、农业现代化实现同步发展，兼容并包的开放型经济新体制基本建成，生态文明建设取得重大进展，活力老区、美丽老区、幸福老区、文化老区全面建成。

第三章 空间布局

第一节 功能分区

依据区域总体功能定位和 资源环境承载能力、开发密度和发展潜力，将本区域划分为城镇工矿发展区域、河谷平坝农业区域、生态综合治理区域、生态保护涵养区域四类地区。

城镇工矿发展区域。主要包括城市建成区、规划建设区等重点开发地区，含各类跨境经济合作区、跨省产业合作区、重点产业园区等。要依托优势资源，有序承接产业转移，推进产业集群发展和人口集聚，加快推进新型工业化、城镇化、信息化进程，提高综合承载能力。

河谷平坝农业区域。主要包括河谷平坝及低坡丘陵地区。要以提供农产品为主体功能，着力保护耕地，加强粮食生产，发展有地方特色的现代农业，提高农业综合生产能力。提高农村居住用地集约化水平，改善农民生产生活条件，建设农民安居乐业的美好家园。

生态修复治理区域。主要包括生态地位重要，但目前生态系统退化的石漠化地区、水土流失区、矿区等。要大力实施石漠化治理、水土流失综合治理、矿山环境治理、退耕还林等重点生态

修复工程，因地制宜开展生态移民，引导超载人口逐步有序转移，形成点上有序开发、面上系统保护的空间发展模式。

生态保护涵养区域。主要包括国家划定的森林及生物多样性生态功能区、重要水源涵养保护区以及世界自然遗产、自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要河湖、湿地等。要重点研究探索跨流域、区域横向生态补偿机制，严格控制人为因素对自然生态环境的干扰，维护国家生态安全。

第二节 空间结构

统筹区域发展空间布局，注重加强与珠江—西江经济带以及北部湾、黔中、滇中等周边经济区的联系，培育壮大沿边开放经济带、桂黔滇金三角组团、黔南桂西北组团，以百色、河池、崇左、兴义、都匀、文山等城市为中心打造“两环三纵四横”的区域开发主骨架，形成“一带二组团多中心”的空间发展格局。

沿边开发开放带。包括崇左市全境以及百色市、文山州边境县。以崇左市为中心，以宁明、凭祥、龙州、大新、靖西、那坡、富宁、麻栗坡、马关等边境重点城镇为节点，规划建设沿边铁路，提升通边、沿边公路等级，加快实施沿边金融综合改革试验，推动建设凭祥重点开发开放试验区、边境经济合作区及跨境经济合作区。

桂黔滇金三角组团。包括百色市、黔西南州、文山州以及南宁市隆安县、马山县。以百色、兴义、文山三市为龙头，以南昆、云桂铁路、广昆、汕昆高速公路、南北盘江、红水河、右江航道

为轴线，依托百色生态型铝产业示范基地、黔西南现代服务业开放试验区、文山承接产业转移示范区等平台，推进三省区全面合作，大力发展资源精深加工、清洁能源综合利用、生物产业、装备制造、现代农业和红色旅游、商贸物流等服务业，打造桂黔滇结合部核心增长极。优化城镇体系，培育平果、靖西、兴仁、砚山等次中心城镇。加快培育右江河谷城镇带。

黔南桂西北组团。包括河池市、黔南州 8 县市、黔东南州 3 县。以河池市、都匀市为中心，以贵广、黔桂铁路、兰海、厦蓉高速公路、红水河、都柳江航道等为轴线，依托河池有色金属产业示范基地、都匀、洛贯经济开发区等平台，发展壮大有色金属、装备制造、生物产业、农产品加工和文化旅游、康养养生等产业。培育宜州、惠水、榕江等次中心城镇。

专栏 1 “两环三纵四横”区域开发主骨架

——两环：

(1) 内环线：以百色（右江）、兴义市、文山市桂黔滇金三角中心城市为支撑，构建高速公路为主的内环线，形成 3 小时以内经济圈。

(2) 外环线：以兴仁、丘北、砚山、富宁、那坡、靖西、大新、崇左（江州）、马山、都安、河池（金城江）、环江、榕江、都匀、惠水、长顺、贞丰等市（县、区）为节点，构建以铁路、高等级公路为主的外环线。

——三纵：

(1) 贵阳-河口-越南出边通道。包括兴义、丘北、砚山、文山、马关、河口等节点城镇。

(2) 贵阳-龙邦-越南出边通道。包括惠水、罗甸、乐业、凌云、百色（右江）、德保、靖西、龙邦等节点城镇。

(3) 贵阳-南宁-防城港（东兴）出海通道。包括都匀、独山、南丹、河池（金城江）、都安、马山、扶绥、上思、东兴等节点城镇。

——四横：

(1) 黔南-桂北(桂林)通道。包括兴义、安龙、册亨、望谟、罗甸、平塘、独山、荔波、榕江、从江、三江、龙胜、桂林等节点城镇。

(2) 滇东-桂北-粤西通道。包括昆明、丘北、广南、西林、田林、凌云、巴马、都安、柳州、贺州、清远等节点城镇。

(3) 云南-广西-广东通道。包括昆明、文山、富宁、百色(右江)、田阳、田东、平果、隆安、南宁、玉林、广州等节点城镇。

(4) 沿边快速通道。包括马关、麻栗坡、富宁、那坡、靖西、大新、龙州、凭祥、宁明、东兴等边境城镇。

第三节 城镇体系

坚持走新型城镇化发展道路，提升区域中心城市辐射带动功能，培育特色城镇，优化城市空间和管理格局，形成布局合理、功能完善、集约高效、和谐宜居的特色城镇体系。

壮大区域中心城市。以各地级市州所在城区为中心，加大城市基础设施和配套公共服务设施建设力度，完善城市间综合交通网络，提高城市综合承载能力。积极推进产城融合发展，重点布局科技水平高、就业容量大、产品附加值高的现代产业，促进人口和产业向园区集聚，增强对周边地区的辐射带动能力。在符合城镇总体规划、土地利用总体规划的前提下，在有条件的地区统筹规范发展城市新区。

专栏 2 中心城市

百色：左右江革命老区核心，全国红色旅游重点城市、区域性重要交通枢纽、成熟型资源型城市转型升级示范区、现代农业改革试验先行区、西南地区物流集散地。重点发展铝产业、生态锰产业、机械制造业、高效农业、农产品加工业、红色旅游及休闲养生、壮乡文化创意产业、商贸物流、民族医药等。

河池：桂西北区域中心城市，生态环保型有色金属产业示范基地、茧丝绸产业基地、长寿养生旅游目的地、生态环保健康产业城。重点发展有色金属精深加工、汽车零部件、清洁能源、茧丝绸、有机农产品、康体养生等产业。

崇左：中国-中南半岛经济走廊重要节点，参与泛北部湾合作的区域中心城市，面向东盟开放合作的桥头堡、区域性国际商贸物流中心。重点发展对外贸易、蔗糖循环经济、铜循环经济、生态型锰产业、稀土新材料、红木深加工、国际旅游等产业。

兴义：桂黔滇区域合作中心城市，生态宜居城市、区域性交通枢纽、商贸物流中心、旅游度假目的地、新能源城市、现代服务业开放试验区。重点发展煤炭、黄金等资源精深加工，健康养生、户外运动、会展、旅游等现代服务业。加快建设义龙经济开发区。

都匀：衔接左右江革命老区与黔中经济区的重要节点城市，贵州南部的区域中心城市，具有浓郁民族特色的休闲旅游城市、商贸物流中心。重点发展汽车零部件、机械电子、绿色有机食品加工、生态度假旅游、生物制药、商贸物流等产业。

文山：面向越南开放的重要门户城市，区域性交通枢纽，新型冶金化工基地、生物医药产业基地、商贸物流中心。重点发展水电铝一体化、以三七为主的生物产业、矿山装备制造、商贸物流等产业。

建设特色城镇。彰显自然景观、建筑风格、民族风情和文化品位特色，选择区位好、基础优、潜力大的镇，建设一批特色城镇。

专栏3 特色城镇

交通枢纽型：田东祥周、靖西新靖、田林潞城，宜州德胜，江州太平、扶绥新宁，兴义顶效、普安江西坡，独山麻尾、罗甸红水河，榕江古州，西畴兴街、富宁剥隘。

商贸物流型：田阳田州、右江四塘、那坡城厢，都安高岭、金城江河池镇，龙州县龙州镇、宁明城中，安龙德卧、望谟蔗香，独山城关、惠水和平，黎平高屯，砚山江那、丘北锦屏。

旅游文化型：凌云加尤、西林那劳、乐业花坪、平果坡造，巴马县巴马镇、东兰县东兰镇，大新雷平、天等县天等镇，兴义南盘江、贞丰者相，荔波驾欧、三都三合，黎平肇兴、榕江三宝、从江丙妹，丘北双龙营、广南坝美。

产业集聚型：德保足荣、平果新安、田阳百育、隆林平班，金城江东江镇、五圩镇，扶绥渠黎、江州濑湍，兴义清水河、兴仁巴铃，长顺威远、惠水长田，文山马塘、砚山平远。

沿边开放型：宁明爱店，凭祥友谊，龙州水口，大新硕龙，靖西龙邦、岳圩，那坡平孟，富宁田蓬，麻栗坡天保，马关都龙。

第四章 基础设施建设

第一节 铁路

加强出境铁路通道建设，稳步推进泛亚铁路东线建设，提升南宁—凭祥铁路等级，畅通中国—中南半岛经济走廊。启动实施沿边铁路规划建设研究。强化与周边地区的铁路联系，加快建成沪昆客专、云桂铁路、南昆铁路扩能、黔桂铁路复线等项目，尽快形成内联外通的铁路网络。实施既有线路改造，提高铁路运输能力。加强区域内城际轨道和城市轨道交通建设，支持建设区域中心城市间快速轨道交通。

专栏 4 重点铁路建设项目

规划建设黔桂铁路增建二线、南昆铁路扩能改造、湘桂铁路南宁—凭祥段扩能改造，黄桶—百色、河池—南宁、靖西—龙邦等国家铁路。

第二节 公路

完善干线公路网络，打通省际间断头路，形成便捷的通边达海国际运输通道，建设西南地区重要公路交通枢纽。强化老区内

主要节点城市间交通联系，到 2020 年实现所有市州通高速公路，县县通高等级公路。提升出境沿边公路等级水平。加快建设贵阳-百色-靖西-龙邦（口岸）国家高速公路，建成三都-南丹-巴马-田东-龙州-凭祥（口岸）、兴义-西林-广南-麻栗坡（口岸）以及马关-麻栗坡-富宁-靖西-东兴沿边高等级公路。增强普通国道、省道公路网对县级以上行政节点、边境城镇、重点红色景区的连接和覆盖，提升技术等级、服务能力和水平。力争到 2025 年实现普通国道建成二级及以上高等级公路。加快乡村公路建设，提高通达深度和技术标准。力争到 2020 年实现具备条件的乡（镇）、建制村通沥青（水泥）路。提高乡村客运班车建制村通达率。

专栏 5 重点高速及高等级公路项目

建设兴义-百色、罗甸-乐业-百色、百色-河池、纳雍-晴隆、都匀-惠水-安顺等国家高速公路。

实施崇左-那坡-富宁、田林-西林、巴马-田东-天等、桂林-融水-河池、兴义-隆林、独山-凤山-田东-凭祥、独山-荔波-南丹-天峨-巴马、文山-天保、凯里-三都-荔波-南丹、黎平-靖州、盘县-普安、兴义-兴仁-紫云-惠水、盘县-兴义-安龙-册亨、马关-麻栗坡-西林-兴义、册亨-望谟-罗甸-平塘-独山-荔波等普通国道升级改造。

第三节 水运

全面加快左右江、南北盘江、红水河、都柳江等内河航道建设，提升等级，加强过船设施等配套建设，拓展港口规模和功能，推进便民码头标准化建设，打通与西江—珠江水道联系。推动建立跨省区跨部门的船闸协同运行联合管理机制和统一调动系统，

理顺船闸管理体制。

右江。加快百色水利枢纽通航设施建设，整治富宁至百色、百色至南宁段航道，推进建设百色港大旺、头塘、二塘、祥周、旺江等作业区和富宁港二期工程。

左江。提升南宁（宋村三江口）至龙州航道以及水口河、平而河等国际航道等级。加快先锋、左江等水电站通航设施建设改造，新建山秀、美亚等船闸，建设崇左港扶绥、龙州等港区以及作业区、旅游码头。

红水河。规划建设南北盘江、红水河高等级航道工程。加快龙滩水电站通航设施建设，改造岩滩等水电站通航设施。推进建设南丹吾隘、都安红渡、东兰弄堂等作业区，以及金钟山、蔗香等港口码头。

都柳江。规划建设都柳江三都至老堡口航道整治工程。加快从江、大融等航电枢纽工程建设。

第四节 航空

优化机场网络布局，加强支线机场建设，因地制宜建设通用机场，提升机场服务功能，形成功能完善、快捷便利的航空体系。做好兴义、文山、黎平、荔波等机场改扩建前期准备工作。规划新建丘北、罗甸、都匀等支线机场，研究迁建百色机场。研究建设直升机起降点。

第五节 通信

完善信息网络基础设施，重点建设城乡宽带网络、无线通信、下一代互联网、卫星通信等。加快沿边地区信息网络设施建设。推进电子政务建设，积极发展电子商务，推进远程教育、远程医疗服务。提高农村和边远地区的信息网络普及水平，力争到 2020 年行政村基本通宽带，通信信号全覆盖。强化邮政基础网络，完成空白乡镇邮政局所补建，推进村邮站和信报箱建设，提高邮政普遍服务水平。

第五章 特色优势产业

第一节 能源保障基地

煤电。统筹调配区域内外煤炭资源，推进煤炭清洁高效开发利用。加快建设煤炭储备、转运配送基地，推进煤矿企业兼并重组与淘汰煤炭落后产能，有序发展煤电磷、煤电铝、煤电化等一体化资源深加工。加强“西电东送”火电电源项目建设，适度建设大型坑口电厂，合理布局建设煤矸石综合利用电厂。支持重点产业园区和城市发展热电联产机组，允许符合条件的企业开展大用户直供电。提高煤电机组准入标准，新建燃煤发电机组供电煤耗低于每千瓦时 300 克标准煤，污染物排放接近燃气机组排放水平。

水电。加快推进左右江、南北盘江、红水河、都柳江流域水资源综合利用，稳步推进流域梯级水电开发，积极推进龙滩水电站二期工程。在保护生态环境的前提下，因地制宜发展中小型水电，有序建设抽水蓄能电站项目。支持云南文山、广西百色跨省

区联动发展水电铝循环经济。推进水电新农村电气化县和小水电代燃料生态保护工程建设，建设一批绿色能源示范县和示范村。

新能源。突出发展生物质能源，因地制宜发展生物质直燃和气化发电。稳妥推进城镇垃圾发电项目建设，鼓励有机废弃物排放量大的企业发展沼气发电。稳妥推进太阳能光热、光伏电站建设以及风能、余热发电等，提高新能源在能源消费总量中的比重。建设一批新能源示范城市。

油气。加强左右江、南盘江盆地油气勘探开发。依托中石化西南成品油管道、中石油中缅天然气管道等项目，加强原油加工转化输送能力建设，满足生活生产需要。

专栏 6 重点能源建设项目

水电：龙滩水电站二期、瓦村、八渡口、马马崖、赵家渡水电站。

新能源：百色（右江）、那坡、凌云、宜州、都安、大新、望谟、三都、从江等生物质能发电；百色、崇左、兴义、文山、都匀等垃圾处理发电。

电网。加强桂黔滇三省区电力合作，在保障老区用电基础上，提升电力外送能力。加快建设一批 500 千伏、220 千伏变电站。继续实施城乡电网改造升级。支持有条件的地方建设区域电网。开展分布式能源、储能技术的试点应用。

第二节 资源精深加工基地

有色金属。优化资源配置，提高综合利用率。发挥百色铝产业优势，合理开发利用铝土矿资源，着力构建铝产业链、热电联

产工业链和配套产业链。以河池为核心，通过产业集聚实现有色金属集约发展，延长锡、锑、铟、锌等产业链，研发生产高附加值产品。以黔西南为核心，加大资源勘探力度，发展黄金深加工产品及配套产业，打造“中国金州”品牌。有序推进崇左铜铝、文山铟锡钨等有色金属合理开发利用。

锰。以崇左为核心，带动百色、河池、文山等地区锰产业发展，构建完整锰产业链和产业体系，打造锰资源及产品交易中心，建成具有较强国际竞争力的锰产业基地。

稀土。以崇左为核心，强化总量控制和存量优化，提升开采、冶炼和应用的技术水平，重点发展稀土磁性、储氢、发光、功能陶瓷等新材料。

建材。发展新型铝材、PVC 型材、木塑复合型材、建筑瓷、卫生瓷生产项目及配套产业。优化调整水泥产业。合理开发利用膨润土、碳酸钙、白云石矿等非金属矿产资源。

精细化工。在河池、百色、文山、黔西南等地有序发展有机化工、氯碱化工。

第三节 战略性新兴产业

民族（生物）医药业。加强道地药材药品的品牌建设，利用现代生物提取技术，建设中药饮片和医药中间体提取生产线，推进中医药、民族药系列产品现代化、规模化、规范化生产。以文山为核心，重点发展以三七为主的中药材种植、加工、经销网络，

建设国家重要的中药材现代化种植基地、健康产品研发生产基地、中药材市场集散地，提升文山三七品牌影响力。支持百色、河池、崇左发展壮药、瑶药，支持黔东南、黔南、黔西南发展苗药、侗药、水药，培育一批民族骨干制药企业。实施百色田七产业化工程。推进特色生物医药、医学工程产品产业化，重点发展生物分离介质与药用辅料、生物医药服务等。

专栏7 民族（生物）药业重点项目

道地药材：文山三七、万寿菊等，百色田七、铁皮石斛、猫豆等，河池广豆根等，崇左七叶一枝花、金钱草等，黔西南金银花、灵芝等，黔南艾纳香、何首乌等，黔东南钩藤、天麻等。

制药基地：申报文山三七国家工程研发中心，建设“文山三七生物谷”；百色现代中药原料产业示范区；崇左、河池等生物制药，黔南、黔东南、黔西南民族医药等。

节能环保产业。优先发展绿色建材、节能交通工具及节能锅炉和余热余压余气发电，布局新型节能电机电器及储能器具研发和生产等。支持发展减震降噪设备、环境监测及污染处理设备、智能水务服务，提升环保产业竞争力。加强采选矿技术和冶炼废渣、尾矿综合利用，推进选矿无害化排放技术开发、应用与装备制造。

第四节 特色农业

大力发展现代特色高效农业，建设一批特色农产品标准化良种繁育基地，实施一批现代农业产业种植项目，提升农产品深加工水平，完善农产品流通市场网络，建设特色农产品基地。积极调整农业种植结构，支持发展优质粮食、木薯、甘蔗、水果、蔬

菜、花卉、茶叶、油茶、烟叶等。大力发展林下经济，建设经济林、林下经济和木材战略储备基地，稳妥发展林木精深加工。实施南菜（果）北运、西菜（果）东运产业化工程，畅通直供粤港澳、华南华东华北市场的绿色通道，提高百色—北京果蔬绿色专列营运水平，建设中国—东盟农产品贸易示范区等优势果蔬集散交易地。建设糖料蔗基地，确保糖料稳定供应。实施黔茶、滇茶、桂茶品牌战略，重点支持都匀毛尖、广南普洱、凌云白毫等精品茶叶品牌，建设绿色有机茶叶基地。推行畜禽规模化养殖及精深加工。支持发展桑蚕茧丝绸产业，建设宜州茧丝绸产业城。支持研发适宜丘陵山区的中小型农机具。加快培育农业产业化龙头企业、农民合作社和家庭农场。支持符合条件的地区建设国家现代农业示范区。

专栏 8 特色农业基地

蔗糖基地：以崇左为核心，带动河池、百色、黔西南、文山等地区，实施千万亩高效高糖原料蔗种植工程，发展朗姆酒、酵母、造纸、复合肥等综合利用产业，打造蔗糖循环经济示范基地。

优质茶叶基地：百色凌云白毫，河池环江石崖，崇左扶绥姑辽，黔南都匀毛尖，黔西南晴隆翠芽，黔东南黎平雀舌，文山广南普洱等。

特色养殖基地：积极发展麻鸭、香猪、黑山羊、肉牛、龟鳖蛇特种养殖等。发展保鲜、冰鲜、冷冻等加工，开发高品质特色农产品。

油茶基地：实施油茶低产林改造，推进高产示范区建设，支持在河池巴马、黔东南黎平、文山广南等地区建设油茶种植示范基地。

桑蚕茧丝绸基地：以河池为核心，带动百色、崇左等地区，稳步扩大种养规模，丰富深加工产品种类，提升产品附加值，组建丝绸产业集团，打造优质丝绸产业品牌。

第五节 文化旅游业

传承革命传统精神，综合开发利用红色旅游资源，推进爱国主义教育示范基地建设，提升烈士纪念设施教育功能。以百色为核心，统筹规划红色旅游城市建设，高起点、高水平建设一批红色旅游精品景区，打造邓小平足迹之旅等红色旅游经典线路，构建左右江革命老区红色旅游圈。实施革命遗址保护规划，加大对革命遗址保护和修缮的支持力度。发挥丰富多元的民族民俗文化优势，以民族文化丰富旅游内涵，保护和传承布洛陀文化、布依族八音坐唱、苗族芦笙舞、侗族大歌、水族水书等非物质文化遗产，打造民族文化旅游经典景区。以巴马长寿养生国际旅游区为核心，联合荔波世界自然遗产等共同打造长寿养生旅游目的地。依托原生态山水资源，重点打造国家地质公园、森林公园、峡谷天坑群山水生态旅游景区，高水平规划开发黑水河、盘阳河、北盘江流域旅游资源，建设国际知名的生态旅游目的地。支持崇左、百色、文山因地制宜发展跨境旅游。加强旅游基础设施建设，打通景区景点通往国省干道的旅游公路，加强景区景点规划设计，完善景区配套服务设施。

专栏9 重点旅游项目

红色旅游目的地：百色起义纪念园，乐业红七军、红八军会师旧址，黎平会议纪念馆，独山深河桥抗日遗址等全国红色旅游景点景区。龙州起义纪念馆；百色、黔东南榕江、黔南荔波红七军军部旧址，龙州红八军军部旧址；三层岗革命旧址，东兰列宁岩农民讲习所旧址，田东、天等（向都）、黎平（怀公坪）苏维埃政府旧址、望谟黔桂边（革）委驻地旧址；晴隆“24道拐”；中法战争战场旧址、凭祥镇南关古炮台遗址；麻栗坡-老山爱国主义教育基地等。

重点民族文化旅游区：百色田阳敢壮山布洛陀文化、那坡黑衣壮原生态民族文化；河池东兰铜鼓博览园；崇左宁明花山岩画；黔西南望谟-册亨“三月三”布依文化；黔南三都水族、荔波瑶族文化；黔东南黎（平）从（江）榕（江）原生态苗侗文化；文山广南地母文化。

重点生态山水旅游区：乐业-凤山世界地质公园、布镜湖、靖西大峡谷旅游区、巴马-田东生态休闲旅游区；河池龙滩大峡谷国家森林公园、七百弄国家地质公园；崇左德天跨国大瀑布；贵州兴义万峰林-万峰湖；黔南荔波漳江生态旅游度假区；黔东南榕江苗山侗水、黎平侗乡国家级风景名胜区；云南文山丘北普者黑。

第六节 现代物流业

以百色、河池、崇左、兴义、都匀、文山等区域交通枢纽为节点，依托交通基础设施网络，建立多种运输方式紧密衔接配套的综合物流体系。加快建设大宗商品集散地、物流园区、专业市场、物流通道等基础设施，提升交易结算、融资担保、质量检测、安全监管、信息发布等综合服务功能，打造一批区域性物流中心。依托凭祥综合保税区等重点园区，壮大边贸物流。促进企业物流社会化，大力发展第三方物流、积极培育新型物流主体。

专栏 10 现代物流业重点项目

重点物流园区：在百色、河池、崇左、黔西南、黔南、黔东南、文山、田东等地统筹规划建设物流园区。

重点专业市场：百色铝工业品交易中心、百色农产品、林产品交易市场；河池有色金属交易中心、茧丝绸交易中心；崇左凭祥红木文化产业城、中越（宁明）边境中药材商贸物流中心；黔西南粮油批发市场、册亨蔬菜批发市场；黔南都匀农产品综合批发市场；黔东南榕江果蔬批发市场；文山三七国际交易中心等。

第七节 健康服务业

整合区域内优势生态资源、医疗资源、特色保健资源等，面向国内国际市场，重点发展养生、养老、体育、医疗健康等产业。实施差异化发展模式，因地制宜发展绿色康体养生运动、特色养生保健、民族传统医疗保健等。推进医疗机构与养老机构加强合作，合理布局养老、老年护理、康复医疗等机构，提升养老服务水平，吸引国内外老龄人口安享晚年。重点建设巴马长寿养生国际旅游区。研究设立中国—东盟国际旅游医疗合作区。

第六章 城乡协调发展

第一节 提高城镇承载能力

大力推进以人为核心的新型城镇化，优化城市空间结构和管理格局，推进城市建设和管理创新。加强城市道路建设和改造，建设便捷通达的城市道路网络，大力发展公共交通，支持在有条件的城市建设城际轨道交通。加强中小城市市政基础设施建设，建设重点城镇供电、供排水、供气、污水处理和生活垃圾处理等设施，提高城市公共配套水平。大力发展绿色建筑，提高建筑节能标准，推行建筑产业化。实施城市河流水污染防治工程，加大城镇集中式饮用水水源地水质保护力度。加强城市园林绿化建设，努力增加森林和湿地面积，扩大城市绿色生态空间，提升人居环境绿化水平。推进城市防洪排涝等防灾减灾体系建设，建立健全灾害监测预警网络。合理调整行政区划，在符合条件的民族自治地方推动行政区划体制改革试点。优化市辖区设置，对具备行政区划调整条件的县可有序改市。做大做强县域经济。

第二节 建设美丽幸福乡村

加强村庄规划布局，完善乡村基础设施，提升居住文化品质，建设富有地域民俗特色和现代气息的美丽乡村。大力实施农村民生水利工程，建设安全饮水工程、地头水柜、石漠化片区重点水源工程、中小型水库、高效节水灌溉工程等，解决好用水“最后一公里”问题。加强农村公路和水库防汛道路建设，同步推进村庄内部道路硬化，全面提高通达率、通畅率和养护水平。全面提高农村用电安全保障水平，实现户户通电。鼓励发展农村沼气、太阳能、生物质能等可再生能源，带动改厨、改圈、改厕。加强农村人居环境治理，鼓励建设农村分散型污水处理设施，加大畜禽养殖污染治理力度。实施少数民族特色村寨和传统村落保护工程、农村消防改造工程。

专栏 11 水利工程

新建兴义马岭、崇左驮英、文山德厚等大型水库。新建田东那拔河、德保陇温、东兰大巴英、平塘擦耳岩、三都鸭寨、独山甲摆、安龙平桥、从江宰章、广南那榔等中小型水库。实施病险水库、水闸除险加固工程。推动田阳百东河、田林丰厚、凤山乔音等水库扩容工程建设。实施百色、驮英、宜州六坡、盘江、兴中、平远、黎榕等灌区工程。

第三节 推进城乡一体化

建立城乡规划协调机制，统筹推进县域城镇、农村村落、基本农田保护布局。推动城镇公共设施网络向乡村延伸，规划建设城乡统一的就业服务、社会保障、社会救助等公共服务设施。加快建设覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络，推进农村客运网络

化和线路公交化，逐步实现城乡公交体系有效衔接。健全农产品市场流通体系，提高农民组织化程度，扶持农民专业合作社等组织发展。探索建立农业转移人口市民化成本分担、多元化城镇建设投融资等机制。深入实施户籍制度改革，合理引导农业人口向中小城市和小城镇就地就近转移，有序推进农业转移人口市民化。加快推进田东、平果、凭祥、扶绥、兴义、兴仁、荔波、惠水、文山等开展统筹城乡试点。支持在右江河谷地区开展统筹城乡示范。

第四节 加大扶贫开发力度

实施精准扶贫，加大扶贫资金投入，重点加快区内交通等基础设施建设，改善发展环境，促进老区人民脱贫致富。继续实施教育扶贫工程，实现三年中等职业教育全免费。加大对贫困家庭“两后生”（初中、高中毕业后未继续升学的学生）职业教育培训支持力度。对生活在生存环境恶劣，不具备生产发展条件的深山区、石山区等地区的农村贫困人口，在自愿基础上，有计划、有步骤地实施易地扶贫搬迁。积极推进乡村旅游扶贫工程。加大以工代赈、整村推进等工程投入力度。深入推进兴边富民行动。创新支农资金管理体制机制。引导社会组织和企业参与扶贫开发，鼓励更多社会力量发挥积极作用。积极推动发展扶贫小额信贷。推进扶贫开发在农村最低生活保障制度及社会保险、救助、福利制度有效衔接。

第七章 生态文明建设

第一节 实施重点生态工程

继续实施退耕还林、天然林保护、退牧还草、水土保持、石漠化治理、湿地恢复、防护林建设等重大生态修复治理工程。将改善生态与搞好农民长远生计相结合，采取坡改梯、砌墙保土等措施，积极推进石漠化治理，重建岩溶地区生态系统。国家新一轮退耕还林工程向老区倾斜。加强自然保护区、森林公园建设，加强生物多样性保护优先区域的保护与监管，提升生态系统功能和自我修复能力。加大水土保持力度，加强水源地、河流、湖泊和湿地保护。加大实施珠江防护林工程力度。

第二节 建立健全生态补偿制度

统筹考虑将符合条件的县（区、市）优先纳入国家级重点生态功能区。加大对珠江上游压咸补淡工程补偿力度。研究探索跨流域、跨省区横向水资源补偿试点，开展珠江上游生态保护价值评估。完善森林生态效益补偿制度。支持百色探索市场化生态补偿的有效方式。

第三节 发展低碳循环经济

严格控制新建高耗能、高排放项目，推进资源高效利用和循环利用。支持金属及非金属共伴生、低品位、难选冶矿产资源的综合利用和深加工。鼓励发展再生资源回收利用产业。实施产业园区循环化改造，发展循环型工业和低碳经济。加大节能减排力度，建立健全碳排放权、排污权等市场化交易机制。推进节水型

社会建设，因地制宜开发利用再生水、雨水等非常规水源。

专栏 12 重点循环产业园区

百色新山铝产业循环示范园区、田东石化循环经济示范园区、平果资源型产业循环经济示范基地；河池大宗固体废物综合利用示范基地、广西蚕桑茧丝绸产业循环经济（宜州）示范基地；崇左糖业循环经济区、锰深加工循环利用区；兴义清水河循环经济产业示范园、贞丰龙场循环经济工业园、罗甸硅系列循环经济产业园等。

第四节 加强生态环境保护

实施矿山生态环境保护与恢复治理，推进绿色矿业示范区建设。严格新建项目环境准入，实施重点工业行业污染综合整治，加快淘汰有色、水泥等重污染行业落后产能、压缩过剩产能。加大以重金属和有机污染物为重点的土壤污染综合治理力度，坚决禁止在重点防控区域新建、改扩建增加重金属污染物排放总量的项目。加强危险废弃物、危险化学品及持久性有机污染物的环境风险监测和防控。完善灾害监测预警设施和预报系统建设，开展区域环境风险评估，增强灾害预警评估和风险管理能力，提高应对环境突发事件、极端气候事件和重大地质灾害的监测预警和防灾减灾能力。实施重点生态功能区整体保护、主要河流及出入境河流生态环境综合治理等措施。建设完善城镇生活污水处理、工业园区污水处理、生活垃圾处理及资源化利用、危险废物（含医疗废物）集中处置和一般工业固体废物处理处置设施。优先安排景点景区附近农村垃圾污水处理项目，减少农业面源污染。

第八章 基本公共服务体系

第一节 优先发展教育事业

加快发展学前教育，新建、改扩建一批城乡公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园，解决“入园难”问题。切实巩固提高义务教育水平，提高家庭经济困难寄宿生生活费补助标准，全面改善贫困地区、边境地区义务教育薄弱学校基本办学条件，提高办学质量。鼓励周边国家边境地区学生到我方学习，增进双方边民理解互信。继续实施农村义务教育学生营养改善计划，稳步提高补助水平。关爱留守儿童健康成长。加快普及高中阶段教育，加大对老区教育基础薄弱县普通高中建设改造支持力度。加强职业教育基础能力建设，规划建设一批示范（骨干）职业院校，加快构建现代职业教育体系。提升高等教育办学质量，实施高校分类管理，逐步完善高校预算拨款制度，稳步提升高校拨款水平。鼓励东中部发达地区对口支持老区建设学校、培养教师。实施知名高校面向老区定向培养计划。逐步提高老区教师工资待遇。

第二节 提高医疗卫生和计划生育服务水平

深化医药卫生体制改革，推进医疗保障、医疗服务、公共卫生服务、药品供应、食品安全体系建设，提高医疗卫生信息化服务能力，为群众提供安全有效、方便实惠的公共卫生和基本医疗服务。加大基层医疗卫生机构建设力度，推进疾病预防控制中心建设，将老区县（市）优先纳入县级公立医院综合改革试点。培养一批基层全科医生，建立城镇医生下乡轮岗交流制度，实现乡镇卫生院和城市社区卫生服务中心至少有2名全科医生，村卫生室不少于1名合格乡村医生。支持中医（含民族医）药事业发展，

实施民族中医药传承与创新人才工程。建立国内知名医院、军队医院与老区医院的对口援助机制。健全医药卫生监管、疾病防控和动物疫病防控机制，加大地方病、传染病防治力度，加快食品药品等公共检验检测服务平台、边境动物疫病防控阻隔带等建设。坚持计划生育基本国策，落实单独两孩政策，改革完善目标管理责任制，稳定基层计划生育工作网络和队伍，推进服务管理方式改革，全面加强计划生育基层基础工作。落实法定奖励政策，实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育家庭特别扶助制度和西部地区“少生快富”工程，建立动态调整机制。全面加强计划生育基层基础工作。综合治理出生人口性别比偏高问题。加强流动人口计划生育服务管理，推进流动人口计划生育基本公共服务均等化。

第三节 发展文化体育事业

完善公共文化基础设施，推进市（州）县文化馆、剧院、公共图书馆、博物馆以及乡镇综合文化站建设以及村（社区）综合性文化活动室、文体活动广场建设。推进全国文化信息资源共享工程建设。加强文化遗产保护及民族手工技艺的保持与传承，打造一批具有鲜明地域民族文化特色的文艺精品。加强物质和非物质文化遗产保护利用，鼓励花山岩画申报世界文化遗产，积极推动壮族“三月三”、布依族“六月六”、苗族“四月八”、侗族萨玛节、水族卯节、毛南族分龙节等民族传统节日申报非物质文化遗产。加大建设完善四级体育运动场馆（所）等基本公共体育设施力度，广泛开展全民健身运动。建设民族传统体育训练基地，

开展民族传统体育文化遗产保护试点推广，打造一批民族体育品牌赛事。建设百色“全国田径之乡、全国游泳之乡”等体育人才培训基地。

专栏 13 文化事业和体育项目

文化：百色壮族文化生态保护区、百色市博物馆；河池长寿养生博物馆、环江喀斯特世界遗产展示馆及遗产保护工程；崇左连城要塞遗址保护工程、太平府故城保护维修；黔西南民族文化生态体验区、中国兴义·三叠纪生态博物园；黔南荔波樟江民俗文化博物馆；黔东南黎平堂安侗族生态博物馆；文山民族剧院、句町文化博物馆。

体育：百色民族体育中心、百色水上运动训练基地、崇左体育中心、大新明仕户外运动基地、河池体育公园、兴义巴结射击冬训基地、万峰林喀斯特山地户外运动基地、榕江体操训练基地、富宁剥隘低海拔体育训练基地。

第四节 激发就业创业活力

建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系，全面提升公共就业服务水平。建立经济发展和扩大就业创业联动机制，重点解决高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员就业。完善和落实促进劳动者自主创业的小额担保贷款、税费减免、场地安排等政策，支持建设创业孵化基地，促进以创业带动就业。推动建立统一开放、竞争有序的人力资源市场，培育和推介人力资源服务品牌，规范发展中介服务。深化与珠三角、长三角等沿海发达地区劳务合作，有序组织劳务输出，实现转移就业与就近就地就业相互促进。积极鼓励劳动者参加职业技能培训，不断提升劳动者就业能力。扩大西部地区农民创业促进工程试点范围。

第五节 完善社会保障体系

以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，完善覆盖城乡、制度健全、管理规范的多层次社会保障体系。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，合理提高低保标准和低保补助水平，健全优抚保障制度。完善城乡医疗保障体系，适当提高医疗保障补助标准，推行城乡居民大病保险。完善医疗救助制度，扩大医疗救助范围，做好医疗救助与基本医疗保险的衔接互补。扩大城镇职工社会保险覆盖面。加大保障性安居工程建设力度。支持优抚医院、光荣院、儿童福利院、残疾人康复中心、老年养护院、农村五保供养服务机构等服务设施建设。支持区域性救灾减灾指挥中心和救灾物资储备库、应急避难场所建设。

第九章 开放合作

第一节 优化区域内分工合作

完善产业分工协作体系，实现产业对接、错位发展。探索跨区域产业合作发展新模式，推动建设跨省（区）经济合作园区，除财税政策外，各省（区）政策在园区内共享。重点建设好百色—文山跨省（区）经济合作区。推进建立统一市场，加强区域性能源资源互助，加快发展区域性商品、产权交易和人力资源市场，加强科技资源、信用体系、市场准入、质量互认、社会保险对接共享。推进基础设施互联互通、共建共享。在资源开发、产业发展、生态建设与环境保护等方面加强合作，逐渐形成紧密完善的区域内合作机制。

专栏 14 百色-文山跨省（区）经济合作区

广西百色市、云南文山州山水相连，百色市铝土矿资源相对富集，文山州电

力资源比较充沛，两市（州）跨省（区）开展产业合作具有较强的互补优势。园区位于百色市那坡县与文山州富宁县交界处，规划面积 30 平方公里，拟围绕发挥两省（区）比较优势，加强跨省（区）基础设施互联互通和产业合作，建设以水电铝和铝深加工示范为主导产业的跨省（区）经济合作区，实现两省（区）政策共享共用，为全国跨省合作积累经验。

第二节 加强与周边地区合作

加强与珠江—西江经济带、北部湾经济区、黔中经济区、滇中经济区等的全面对接，拓展与成渝经济区、珠三角地区等区域的合作。依托珠江—西江黄金水道、贵广快速铁路、南昆铁路和西南出海大通道等，深入开展物流、能源原材料深加工、旅游等领域合作，建立西电东送、水电铝一体化、煤电铝一体化、优质农产品供应链、精品旅游线路等长期稳定的跨省区合作关系。抓住国际和东部产业转移机遇，依托现有合规设立的开发区，鼓励百色、都匀等老区城市与广州等东部地区城市开展承接产业转移合作，积极培育一批外贸转型升级示范基地和加工贸易梯度转移承接基地。着力承接钟表、玩具、电子电器制造业、包装印刷和轻纺工业等劳动密集型、加工贸易型和战略性新兴产业。

第三节 深化国际合作

积极融入国家“一带一路”建设，参与打造中国—东盟自贸区升级版，利用好国家支持广西建设西南中南地区开放发展新的战略支点、云南加快建设面向西南开放重要桥头堡、贵州建设内陆开放型经济高地等重大机遇，提升中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会以及中国—南亚博览会等平台作用，积极面

向东南亚、南亚开展全方位开放合作。加大对边境口岸及配套设施的投入力度，完善国家口岸功能，支持具备条件的边境地区口岸开放，创新适合沿边开放需要的口岸通关模式，提升边境口岸通行能力、管理水平、服务质量和通行效率。加强各口岸之间的联动及与周边国家交通基础设施的互联互通，加强与越南边境地区的交流沟通，完善双方边境合作机制。提升百色、崇左、文山参与国际经济合作与竞争的能力，支持百色探索建立沿边开发开放新体制新机制新平台。设立凭祥重点开发开放试验区。推动建设中越凭祥一同登、龙邦—茶岭、天保—河江、水口—驮隆等跨境经济合作区和中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区。

第十章 保障措施

第一节 创新体制机制

创新行政体制机制。进一步简政放权，取消和下放一批行政审批事项。加强政务服务中心、公共资源交易中心和电子政务平台建设。

创新投融资体制机制。加快广西、云南沿边金融综合改革试验区建设步伐，推进金融机构人民币跨境贸易结算业务。鼓励和引导民间资本参与商业银行增资扩股、城市商业银行重组及村镇银行发起设立或增资扩股，支持符合条件的农民和农村小企业发起设立或参与农村资金互助社增资扩股，发展新型金融业态。支持符合条件的农村信用社改制为农村商业银行。鼓励和引导各类金融机构加大对老区重点工程项目的信贷支持。加快推进保险机

构在老区开展贷款保证保险试点步伐，稳步扩大农业保险范围。推动投融资平台改革创新，支持有竞争优势的国有企业通过行业整合、资本整合改组为国有资本投资公司。对符合国家产业政策的项目，在规划布局和项目核准等方面予以优先考虑。

创新人才体制机制。加大东中部地区、中央国家机关、中央企业与老区开展干部双向挂职、任职交流工作的力度。支持老区开展人才管理改革试验。继续加大国家重点人才和引智项目向老区倾斜力度。增加老区高级人才、大学生志愿服务西部计划、农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划的招聘和选派名额。

创新土地管理体制机制。实施差别化的土地政策，在土地利用年度计划指标上适度向老区倾斜。鼓励合理开发利用荒山、荒坡等未利用土地，保障生态用地，推进工矿废弃地复垦利用。规范推进城乡建设用地增减挂钩，调整优化城乡用地结构和布局。加大土地开发整治力度。

创新财税体制机制。中央和地方财政性资金优先向老区民生等领域倾斜，取消县以下（含县）以及集中连片特殊困难地区市地级配套资金。提高高速公路补助标准。贫困地区产业发展基金要向老区倾斜，支持老区种植业、养殖业等产业发展。

创新能源资源体制机制。统筹协调电力建设和电力合作，提高老区内水电的地方留成份额，新建水电站、火电厂的电量优先满足老区用电需求。支持煤电一体化发展，试行大用户直供电。推进老区电力体制改革，允许地方电网进行独立核算自主定价。

创新生态环境保护体制机制。探索多元投入、专业化治理的新机制，探索推行监管设施第三方运营、“谁受益、谁付费”的新机制。建立统一监管所有污染物排放的环境保护管理体制，独立进行环境监管和行政执法。贯彻最严格水资源管理制度，建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。建立生态文明建设指标体系和考评办法。

创新沿边开发开放体制机制。加大对沿边地区交通等基础设施和口岸设施建设投入力度，提高中央专项建设资金投入沿边地区的比重。鼓励沿边省区企业入驻周边国家的工业园区。优化调整口岸布局，推动开放双边有需求有潜力的新口岸。促进边境旅游健康有序发展，对沿边地区旅游企业适当放宽跨境旅游经营资质要求，鼓励与周边国家开展一日游、自驾游等跨境旅游业务。

第二节 加强组织实施

广西壮族自治区、贵州省、云南省人民政府要加强对《规划》实施的组织领导，按照《规划》确定的功能定位、空间布局和发展重点，制定分解落实方案，推动《规划》实施。建立健全协调机制，定期召开联席会议，研究解决相关问题，切实把各项目标任务落到实处。《规划》实施中涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

国务院有关部门要按照职能分工，在规划编制、政策实施、项目安排、资金投入和体制创新等方面给予积极支持，指导和帮助解决《规划》实施中遇到的问题。发展改革委要会同有关部门

加强对《规划》实施情况的跟踪分析和督促检查，会同三省（区）人民政府适时开展《规划》实施评估，重大问题及时向国务院报告。

附录：左右江革命老区振兴规划重大项目储备清单

附录

左右江革命老区振兴规划重大项目储备清单

(合计：80项)

类别	项目名称
一、重大基础设施互联互通（42项）	
（一）铁路（9项）	贵阳-南宁客运专线、黔江-贵阳-河口出境铁路等重大跨区域铁路；文山-富宁-那坡-东兴-防城港沿边铁路；毕节-水城-兴义、都匀-凯里-黔江、桂林-河池-百色、兴义-百色、兴义-独山-永州、蒙自-文山-丘北等铁路
（二）公路（15项）	黄桶-望谟-乐业、平果-巴马-田林-西林-罗平、乐业-天峨-河池、隆安-硕龙-水口、榕江-河池-扶绥-东兴、苏圩-龙头-那桐、兴义-丘北-河口、兴义-隆林-富宁-平孟、贞丰-安龙、黄果树-贞丰-册亨-旧州-富宁、榕江-环江-河池、苏圩-柳桥-板烂（口岸）、独山-荔波-环江-忻城、榕江-剑河、盘县-普安-兴义-贞丰-望谟等高等级公路
（三）航空（11项）	丘北、罗甸、都匀等支线机场新建，兴义、文山、黎平、荔波机场改扩建，龙州、乐业、德保、望谟等通用机场新建
（四）水利（7项）	罗甸平寨、荔波三荔、榕江溪口、那坡那马、兴仁尖山、独山洋蒙等水库新建，百色百东河等水库扩容
二、园区（6项）	
（一）对外开放合作园区（1项）	广西凭祥沿边开发开放试验区
（二）跨省合作园区（3项）	百色-文山跨省（区）经济合作区、桂黔经济合作产业园、滇黔经济合作产业园
（三）承接产业转移园区（2项）	百色承接产业转移示范区、文山承接产业转移示范区
三、特色优势产业（18项）	
（一）工业（2项）	黔西南煤电化一体化基地，百色生态型铝产业示范基地以及一批特色资源开发利用和精深加工项目
（二）农业（6项）	百色畜禽产业化项目，百色苗木繁育基地，百色“南种北供冬菜园”项目，崇左、文山优质高产高糖甘蔗核心示范基地，黔东南、黔南优质茶叶、油茶基地，文山·中国三七生物谷
（三）服务业（10项）	中国-东盟国际旅游医疗区、河池长寿养生国际旅游区、巴马长寿养生产业基地、中国-东盟大新生态旅游公园、崇左桂台东盟文化旅游产业园、兴义特色优势服务产业集聚区、黔东南肇兴景区、苗

	山侗水旅游核心区、丘北普者黑山水田园民族文化旅游区、广南地母历史文化旅游区等服务业项目
四、社会事业（14项）	
	左右江老区各市州基层公共文化服务体系建设，州（市）府博物馆建设，州（市）府体育中心建设，学前教育推进工程，山区、边境地区义务教育巩固工程，左右江老区各市州中等职业教育基础能力提升工程，左右江老区各市州高等教育内涵提升工程，州（市）府水源地及应急供水工程建设，州（市）府应急避险避难场所建设，重点城镇（含边境口岸城镇）基础设施建设，棚户区（危旧房）改造，民族村寨消防工程，少数民族特色村寨和传统村落保护工程，麻栗坡-老山爱国主义教育基地

说明：《左右江革命老区振兴规划重大项目储备清单》所列重点项目，主要为制定相关专项规划提供借鉴，不作为项目审批的依据。