

# 第一章 行政法基本理论



扫我做试题

## 一、单项选择题

1. 行政机关行使法律规定的行政裁量权必须符合合理性原则，下列选项中不属于行政合理性原则要求的是( )。
  - A. 行政行为应符合立法宗旨及意图、目的
  - B. 平等地适用法律规范，遵循行政惯例或先例，做到相同情况相同对待，不同情况区别对待
  - C. 行政行为应保持适度，符合比例原则要求
  - D. 行政权力的存在和行使必须有法律依据
2. 以下关于行政法渊源的说法，正确的是( )。
  - A. 《国务院关于同意设立江西内陆开放型经济试验区的批复》属于行政法规，是行政法渊源
  - B. 广州市人民政府制定的《广州市共享单车管理办法》属于地方性法规，是行政法渊源
  - C. 全国人大常委会制定的《中华人民共和国治安管理处罚法》，效力仅次于宪法
  - D. 凉山彝族自治州制定的自治条例，无需批准即可生效
3. 根据行政法理论，下列关于行政主体的表述中，正确的是( )。
  - A. 组织不能成为行政主体
  - B. 行政机关工作人员可以成为行政主体
  - C. 并非所有的行政机关都能成为行政主体
  - D. 行政主体不能独立承担法律责任
4. 下列关于中央行政机关的说法，错误的是( )。
  - A. 国家金融监督管理总局属于国务院组成部门，具有行政主体资格

### 关于“扫我做试题”，你需要知道

移动端操作：使用“正保会计网校”APP扫描“扫我做试题”二维码，即可同步在线做题。

电脑端操作：使用电脑浏览器登录正保会计网校（[www.chinaacc.com](http://www.chinaacc.com)），进入“我的网校我的家”，打开“我的图书”选择对应图书享受服务。

提示：首次使用需扫描封面防伪码激活服务。

- B. 中国证券监督管理委员会属于国务院直属机构，具有规章制定权
- C. 国务院国有资产监督管理委员会作为国务院直属特设机构，是行政主体，有部门规章制定权
- D. 国家知识产权局与国家信访局均属于国务院直属机构，具有争议的裁决权
5. 下列关于行政职权的特征，说法错误的是( )。
- A. 药监局行使药品监督检查权是行政职权公益性的体现
- B. 行政职权一经行使，在没有被国家有权机关撤销之前，即使违法或不当，也被推定为有效，相对人必须遵守执行是行政职权支配性的体现
- C. 警察抓捕犯罪嫌疑人的时候可以闯红灯是行政职权优益性的体现
- D. 交警可以放弃维持交通秩序的职权是行政职权不可自由处分性的体现
6. 根据相关法律的规定，下列关于法律、法规授权的组织说法中错误的是( )。
- A. 税务机关内部的稽查局属于法律、法规授权的组织
- B. 税务所经过法律、法规授权具有行政主体资格
- C. 县级以上公安机关内设的交通警察大队已被法律、法规授权，享有行政主体资格
- D. 街道办事处作为派出机构只有在法律法规授权的范围内才享有一定的行政职权
7. 根据行政法理论，关于行政行为的效力，下列选项中说法错误的是( )。
- A. 行政相对人不得否认行政行为的内容或随意改变行为内容，体现了行政行为的确定力
- B. 行政行为成立后，即对行政主体和行政相对人产生法律上的约束力，有关人员或组织必须遵守、服从，体现了行政行为的强制力
- C. 行政主体作出的行政行为，不论合法还是违法，都推定为合法有效，相关当事人都应当先予以遵守和服从，体现了行政行为的公定力
- D. 在行政相对人拒不履行义务的情况下，行政行为需要予以强制执行，体现了行政行为的执行力
8. 下列关于行政行为的说法，正确的是( )。
- A. 行政行为仅指狭义的行政法律行为
- B. 行政事实行为以实现某种法律上的效果为目的
- C. 行政事实行为对相对人不具有法律上的拘束力
- D. 行政事实行为都不需要明确的法律授权
9. 下列选项中关于抽象行政行为与具体行政行为的说法中，错误的是( )。
- A. 抽象行政行为可以反复适用，具体行政行为只能适用一次
- B. 抽象行政行为是一种制定规则的行为，具体行政行为是处理具体行政事务的行为
- C. 抽象行政行为的对象具有普遍性，具体行政行为的对象具有特定性
- D. 抽象行政行为具有可诉性，具体行政行为具有不可诉性
10. 关于行政行为的合法性与效力，下列说法正确的是( )。
- A. 无效行政行为只有在被确认无效后才无效

- B. 因行政行为废止致使当事人的合法权益受到损失的，应给予赔偿
- C. 行政主体在行为被废止之前通过相应行为已给予行政相对人的权益不再收回
- D. 申请行政复议会导致行政行为丧失拘束力
11. 下列选项中，在性质上属于行政协议的是( )。
- A. 政府采购合同
- B. 土地房屋征收补偿协议
- C. 科研机构与企业的技术开发合同
- D. 农村土地经营权流转合同
12. 下列有关具体行政行为认定的说法中，正确的是( )。
- A. 某市税务局对管辖内县区税务局实施的税务执业检查属于行政监督
- B. 某区税务局为纳税人办理税务登记属于行政确认
- C. 行政税收优惠属于行政奖励
- D. 税务行政机关作出的行政处罚属于行政裁决
13. 关于行政程序法律制度，下列说法中不正确的是( )。
- A. 行政案卷制度是指行政决定只能以行政案卷体现的事实作为根据的一种行政程序制度
- B. 告知制度是指行政主体作出某项行政行为之前就拟作出行政行为所依据的事实、理由、当事人享有的权利以及其他有关事项，有义务告知相对人并加以指导
- C. 教示制度是指行政机关对行政相对人正式作出某种不利决定时，应当将有关法律救济权利事项明确地告知，但若行政机关未履行这个程序，不承担法律后果
- D. 说明理由制度是指行政主体应将作出行政决定所依据的事实上和法律上的理由对行政相对人说明
14. 下列关于行政程序法基本制度的说法中，错误的是( )。
- A. 信息公开制度是行政公开原则的重要体现和必要保障
- B. 听证程序只能由当事人申请
- C. 催告制度是当事人在行政决定作出后不自觉履行义务，行政主体督促当事人在一定期限内履行义务，否则承担被强制执行后果的一种程序
- D. 当事人认为执法人员与案件有直接利害关系或者有其他关系可能影响公正执法的，有权申请回避
15. 根据行政程序法理论，下列选项中不属于行政程序法基本原则的是( )。
- A. 公开原则
- B. 参与原则
- C. 公示原则
- D. 效率原则

## 二、多项选择题

1. 合理性原则是行政法的基本原则之一，合理行政对行政机关的要求体现在( )。
- A. 行政机关作出吊销执照的处罚决定前，应当告知当事人有要求举行听证的权利
- B. 行政机关作出的行政裁量行为应当遵循行政惯例或先例，符合情理、事理、法理
- C. 行政机关行使行政裁量权作出的行政决定应充分考虑相关因素，排除不相关因素

素干扰

- D. 行政机关作出不予行政许可决定, 应当说明理由
- E. 行政机关作出行政处罚决定应当有法律依据, 且遵守法定程序
2. 行政应急性原则, 是现代行政法治原则的重要内容, 是一般情形下合法性原则的例外。下列关于行政机关行使应急权力的条件, 说法正确的有( )。
- A. 行政应急性原则不受法律原则约束
- B. 应急权力的行使应尽最大可能将负面损害控制在最小的范围内
- C. 必须存在明确无误的紧急危险或危害
- D. 非法定机关行使应急权力, 原则上无效
- E. 在紧急状态时期, 公共利益高于私人利益、政府管制高于公民人权
3. 下列有关行政法渊源效力冲突的解决方式的说法, 正确的有( )。
- A. 法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由全国人民代表大会常务委员会裁决
- B. 行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致, 不能确定如何适用时, 由国务院裁决
- C. 根据法律制定机关授权制定的法规与法律规定不一致, 不能确定如何适用时, 由全国人民代表大会常务委员会裁决
- D. 国务院部门规章与地方性法规之间对同一事项的规定不一致, 不能确定如何适用时, 由国务院裁决
- E. 各部门规章之间、各部门规章与地方政府规章之间具有同等效力, 它们对同一事项的规定不一致时, 由国务院裁决
4. 下列有关某县级人民政府制定具有普遍约束力的有关生态环境的规范性文件的表述, 正确的有( )。
- A. 该行为属于行政立法
- B. 该行为不得提起行政诉讼
- C. 该行为可以单独提起行政复议
- D. 该行为可以与具体行政行为一并提起行政复议
- E. 该行为是抽象行政行为
5. 下列关于行政行为的说法中, 正确的有( )。
- A. 行政奖励是作为行政行为
- B. 征税行为是双方行政行为
- C. 国家行为因具有高度政治性, 一般与国家的主权相关, 故不属于行政行为
- D. 颁发营业执照是可以依职权也可以依申请的行政行为
- E. 吊销营业执照属于不利行政行为
6. 某省人民政府决定, 一项地方性规章由于客观情况发生重大变化而失效, 下列与此相关的表述, 正确的有( )。
- A. 这是行政行为的废止, 该行为自废止之日起失去法律效力
- B. 这是行政行为的撤销, 在撤销前发生的法律效果不受法律保护

- C. 在废止前发生的法律效果仍受法律保护
  - D. 由此对相对人的合法权益造成损失的，行政机关应给予赔偿
  - E. 行政行为废止的效力，可追溯到行政行为作出之日
7. 2022年4月8日，国家举行表彰大会，授予北京冬奥会、冬残奥会突出贡献集体和个人荣誉称号。其中授予苏翊鸣“北京冬奥会突出贡献个人”称号。下列关于该行为的说法，正确的有( )。
- A. 该行为在法律性质上是行政奖励
  - B. 该行为在法律性质上是行政给付
  - C. 该行为是事实行为
  - D. 该行为是授益性行政行为
  - E. 该行为是抽象行政行为
8. 下列关于具体行政行为的表述，正确的有( )。
- A. 行政征收只能是无偿取得相对方财产所有权
  - B. 行政确认只能依申请作出
  - C. 行政监督的目的是防止和纠正行政相对人的违法行为
  - D. 行政给付通常不具有精神和职务上的权益
  - E. 行政裁决是行政机关对平等主体间民事权利归属纠纷的裁决
9. 根据《政府信息公开条例》的规定，下列关于政府信息公开制度的表述中，正确的有( )。
- A. 行政机关依申请提供政府信息，一般不收取费用
  - B. 当事人申请公开依申请公开范围内的政府信息，行政机关应自收到当事人申请之日起60日内作出答复
  - C. 政府信息公开行为属于行政事实行为
  - D. 行政机关不得公开涉及国家秘密的政府信息，但上级行政机关同意的除外
  - E. 对需要公众参与决策的政府信息，行政机关应当主动公开

## ●● 参考答案及解析

### 一、单项选择题

1. D 【解析】 本题考查行政合理性原则。行政合理性原则包括：①行政行为应符合立法宗旨及意图、目的；②行政行为应建立在考虑相关因素的基础上；③平等地适用法律规范，遵循行政惯例或先例，做到相同情况相同对待，不同情况区别对待；④行政行为应保持适度，符合比例原则要求；⑤行政行为应符合法理、情理及事理要求，符合自然规律、客观性要求和社会道德观念，符合人类理性和公平正义观念。选项D是行政合法性原则要求。

## 斩题攻略

本题题干中出现了2个关键要素,即“合理性原则”“行政裁量权”,行政合理性原则产生的主要原因是行政自由裁量权的存在<sup>①</sup>,考试题目中只要包含其中任何一个元素,其实质都是在考查行政合理性原则。

2. C 【解析】 本题考查行政法的渊源。行政法规是国务院制定的具有普遍约束力的规范性文件,《国务院关于同意设立江西内陆开放型经济试验区的批复》是针对特定事项的批复,不具有普遍约束力,不属于行政法规。所以选项A错误。地方性法规由省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会、设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会制定。广州市人民政府制定的《广州市共享单车管理办法》属于地方政府规章,并非地方性法规。所以选项B错误。自治区的自治条例和单行条例报全国人大常委会批准后生效;自治州、自治县的自治条例和单行条例报省、自治区、直辖市的人大常委会批准后生效,凉山彝族自治州制定的自治条例需报四川省人大常委会批准后生效,并非无需批准。所以选项D错误。
3. C 【解析】 本题考查行政主体的特征。在法定条件下(比如法律、法规授权),某个组织有可能成为行政主体。所以选项A错误。行政主体是组织。任何个人,包括国家机关工作人员,都不能成为行政主体。所以选项B错误。行政主体是能够独立承担法律责任的组织。所以选项D错误。
4. A 【解析】 本题考查中央行政主体。国家金融监督管理总局属于国务院直属机构,具有行政主体资格。
5. D 【解析】 本题考查行政职权的特征。行政职权不可自由处分性表现之一是行政职权不得随意放弃或抛弃。
6. D 【解析】 本题考查法律、法规授权的组织。行政公署、区公所、街道办事处属于我国派出机关而非派出机构,其属于行政机关,具有行政主体资格。所以选项D说法错误。
7. B 【解析】 本题考查行政行为的效力。拘束力,是指行政行为成立后,即对行政主体和行政相对人产生法律上的约束力,有关人员或组织必须遵守、服从。所以选项B说法错误。
8. C 【解析】 本题考查行政法律行为与行政事实行为。行政行为通常指行政法律行为,但广义的行政行为包括行政法律行为和行政事实行为,并非仅指狭义的行政法律行为。所以选项A错误。相比行政法律行为,行政事实行为仅产生某种事实上的效果,并不以实现某种法律上的效果为目的。所以选项B错误。一般情况下,行政事实行为不需要明确的法律授权,但如果对相对人的合法权益产生影响,应有法律授权,并符合比例原则,并非都不需要明确的法律授权。所以选项D错误。
9. D 【解析】 本题考查抽象行政行为与具体行政行为的区别。公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件

① 波浪线标注的内容为解析中的重点内容。



不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以一并请求对该规范性文件进行审查。行政处罚等具体行政行为具有可诉性。所以选项 D 说法错误。

10. C 【解析】本题考查行政行为的无效、撤销和废止。无效行政行为自始无效，而可撤销的行政行为只有在被撤销后才失去效力。所以选项 A 错误。因行政行为废止致使当事人的合法权益受到损失的，应给予必要的补偿，而不是赔偿。所以选项 B 错误。单纯地申请行政复议，不会直接导致行政行为丧失拘束力。但如果复议机关作出撤销该行政行为的决定，那么该行政行为将丧失拘束力。所以选项 D 错误。
11. B 【解析】本题考查行政协议。行政协议是指行政机关为实现公共利益或者行政管理目标，因行使行政职权或行使行政职权过程中，与公民、法人或其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议。选项 A、C、D 都是普通民事合同。
12. B 【解析】本题考查具体行政行为。行政监督，是指行政主体依法定职权，对相对方遵守法律、法规、规章以及执行行政命令、决定的情况进行检查、了解、监督的行政行为。即行政监督的对象是行政相对人。所以选项 A 错误。行政奖励，是指行政机关对为国家和社会作出一定贡献的行政相对人给予物质、精神奖励的行政行为，是为行政相对人设定权利、给予利益的行政行为，行政相对人因此而得到一定的权利或利益。税收优惠，是指国家运用税收政策在税收法律、行政法规中规定对某一部分特定企业和课税对象给予减轻或免除税收负担的一种措施。所以选项 C 错误。行政裁决，是指法律授权的特定行政主体对平等主体之间发生的、与行政管理活动密切相关的、特定的民事权利归属或者侵权损害纠纷进行审查，并就各方责任的承担作出裁断的具体行政行为。行政处罚法律关系中主体地位不平等。所以选项 D 错误。
13. C 【解析】本题考查行政程序法的基本制度。教示制度是指行政机关对行政相对人正式作出某种不利决定时，应当将有关法律救济权利事项明确地告知，教引行政相对人如何获得法律救济的一种行政程序法律制度。但若行政机关未履行这个程序，应承担不利于己的法律后果。

#### 斩题攻略

本题中最容易混淆的是选项 B 和选项 C。要准确把握“告知制度”是做出某项行政行为前告知；“教示制度”是做出正式不利决定时，告知救济方法。

14. B 【解析】本题考查行政程序法的基本制度。听证程序不只是由当事人申请，在法定情形下可以由行政主体依职权启动。所以选项 B 说法错误。
15. C 【解析】本题考查行政程序法的基本原则。行政程序法的基本原则：公开原则、公正原则、参与原则、效率原则。

## 二、多项选择题

1. BC 【解析】本题考查行政合理性原则的基本要求。选项 A、D、E 属于行政合法性原则的要求。

2. BCD 【解析】本题考查行政应急性原则。行政应急性原则并非排斥法律原则约束，不受任何限制的行政应急权力同样是行政法治原则所不容许的。所以选项 A 说法错误。在紧急状态时期，必须在私人利益与公共利益之间、政府管制与公民人权之间进行妥协，达成一致和平衡。所以选项 E 说法错误。
3. ABCE 【解析】本题考查行政法的渊源。行政法渊源中效力冲突的解决方式：①法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决。②行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决。③根据法律制定机关授权制定的法规与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决。④国务院部门规章与地方性法规之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。⑤各部门规章之间、各部门规章与地方政府规章之间具有同等效力，它们对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。
4. DE 【解析】本题考查行政立法以外的其他规范性文件。重点是对行政立法主体的把握，同时知识点要求延伸至行政复议与行政诉讼的受案范围。

**斩题攻略**

解读该题目，第一步需要解决的是选项 A 和选项 E，重点是对行政立法主体的把握。行政立法的主体最低是设区的市以上的人民政府，县级政府不具有行政立法权，因此，选项 A 错误，选项 E 正确。第二步则需要判断选项 B、C、D 的正误，其关键在于“单独”或者“一并”，根据行政复议法和行政诉讼法，规章以下的抽象行政行为可以与具体行政行为“一并”申请复议或提起诉讼，因此，选项 B、C 错误，选项 D 正确。

5. AE 【解析】本题考查行政行为。征税行为是单方行政行为，行政主体通过自己单方意思表示，无需征得相对方同意即可依法征税。所以选项 B 错误。国家行为因具有高度政治性，一般与国家的主权相关，其属于特殊的行政行为。所以选项 C 错误。颁发营业执照是依申请的行政行为，而不是依职权的行政行为，非经行政相对人请求，行政主体是不得作出的。所以选项 D 错误。
6. AC 【解析】本题考查行政行为废止的法律后果。行政行为废止并非因为存在违法情形，废止前发生的法律效果仍受法律保护。所以选项 B 错误。因行政行为的废止给行政相对人利益造成财产损失的，行政主体应当依法给予补偿。所以选项 D 错误。选项 E 所表述的“效力可追溯到行政行为作出之日”是行政行为被撤销的法律后果。所以选项 E 错误。
7. AD 【解析】本题考查行政奖励。行政机关给予荣誉称号的行政行为属于行政奖励，不属于行政给付。所以选项 A 正确，选项 B 错误。行政奖励是一种授益的具体行政行为，而非行政事实行为。所以选项 C、E 错误，选项 D 正确。
8. ACDE 【解析】本题考查具体行政行为。行政确认可以依申请作出，也可以依职