

第一章 行政法基本理论

参考答案及解析

[答案速查]

| | | | | |
|--------|----------|----------|---------|----------|
| 1. D | 2. D | 3. A | 4. B | 5. A |
| 6. C | 7. D | 8. D | 9. A | 10. A |
| 11. C | 12. B | 13. D | 14. C | 15. C |
| 16. CD | 17. BC | 18. ACE | 19. CD | 20. ABCD |
| 21. AC | 22. ABCD | 23. ABDE | 24. ACE | 25. CDE |

错题题号：

做题统计：本章共计 25 道题，错误 _____ 道题目，正确率 _____ %。



单项选择题

1. D 【解析】根据行政应急性原则要求，行政机关行使行政应急权力应当符合四个条件：①必须存在明确无误的紧急危险或危害；②非法定机关不得行使应急权力，否则无效，除非事后经有权机关作出特别决定予以追认；③行政机关作出应急行为应接受有权机关的监督，尤其是权力机关的监督；④行政机关行使应急权力应当尊重和保障人权，应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则。选项 D 是行政合理性原则体现。
2. D 【解析】行政法正是对行使行政权力产生的后果予以补救的法。《行政复议法》《行政诉讼法》《国家赔偿法》等均属于此类规范。
3. A 【解析】法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决。所以选项 A 说法错误。
4. B 【解析】行政职权具有公益性、优益性、支配性、不可自由处分性等特点。
5. A 【解析】具体行政行为，是指行政主体在行政管理过程中，针对特定的人或事采取具体措施的行为，其行为的内容和结果将直接影响某一个人或组织的权利或义务，其最

突出的特点就是**对象的特定化和具体化**，如行政许可行为、行政处罚行为、行政强制行为、国有土地上房屋征收行为等。所以选项 B 错误。裁量行政行为，是指法律规范仅对行为目的、行为范围等作出原则性规定，而将行为的具体条件、标准、幅度、对象、范围、方式及期限等留给行政主体自行选择、决定的行政行为。如，税务机关作出行政处罚(特别是罚款)、核定应纳税额、确定应税所得率等，都是税务机关行使行政裁量权的结果，都属于裁量行政行为。所以选项 C 错误。行政司法行为，是指行政主体作为第三方，按照准司法程序审理特定行政争议或民事争议案件，并作出裁决的行为，具体包括行政调解、行政裁决、行政仲裁、行政复议等。所以选项 D 错误。

6. C 【解析】**本题容易错选 B**。税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度，只能由法律规定。
7. D 【解析】行政裁决的对象是**特定的民事纠纷**。行政处罚属于行政纠纷。所以选项 A 错误。行政给付，是指行政主体对公民在**年老、疾病或丧失劳动能力**或其他特殊情况下，依照法律、法规规定，赋予其一定的物质利益或与物质有关的权益的具体行政行为。稽查局对检举税收违法行为的举报人给予奖金属于行政奖励。所以选项 B 错误。对国有土地上房屋进行征收属于行政征收。所以选项 C 错误。
8. D 【解析】行政行为撤销的情形包括行政行为在合法要件方面有瑕疵、行政行为明显不当和行政行为没有事实依据。因行政行为所依据的**客观情况发生重大变化**，可能导致行政行为的**废止**。所以选项 A、C 错误。通常认为，行政行为存在重大且明显违法的，属于无效情形。所以选项 B 错误。在行政复议程序中，对于事实清楚，证据确凿，适用法律正确，程序合法，但是内容不适当的行政行为，行政复议机关作出变更决定。在行政诉讼程序中，对于明显不当的行政行为，人民法院判决撤销或者部分撤销，并可以判决被告重新作出行政行为。所以选项 D 正确。
9. A 【解析】行政法是监督行政权力的法。所以选项 A 正确。行政法规易于变动，特别是以部门或地方政府规章和行政规范性文件形式表现的具体规范，其稳定性相对较弱。所以选项 B 错误。行政法规数量多，且具有多种法律渊源。所以选项 C 错误。行政法是规范行政权力运用及行使的法，而非限制相对人权利的法。所以选项 D 错误。
10. A 【解析】行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决。所以选项 A 正确。地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，**由国务院提出意见**，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。所以选项 B、C 错误。各部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。所以选项 D 错误。
11. C 【解析】行政奖励，是指行政机关对为国家和社会作出一定贡献的行政相对人给予物质、精神奖励的行政行为，是为行政相对人设定权利、给予利益的行政行为，行政相对人因此而得到一定的权利或利益，如给予金钱奖励，给予荣誉称号等。稽查局向税务违法行为举报人颁发奖金属于行政奖励。所以选项 A 错误。行政确认，是指行政主体依法对行政相对人的法律地位、法律关系和法律事实进行甄别，给予确定、认可、

证明并予以宣告的具体行政行为。税务局为增值税一般纳税人办理登记属于行政确认。所以选项 B 错误。行政裁决,是指法律授权的特定行政主体对平等主体之间发生的、与行政管理活动密切相关的、特定的民事权利归属或者侵权损害纠纷进行审查,并就各方责任的承担作出裁断的具体行政行为。稽查局对纳税人实施税务检查属于行政监督。所以选项 D 错误。

12. B 【解析】《行政处罚法》是法律。所以选项 A 错误。《税务行政复议规则》《重大税务案件审理办法》是国家税务总局制定,是部门规章。所以选项 C、D 错误。
13. D 【解析】行政机关委托的组织不具有独立的主体资格,不是行政主体。所以选项 D 说法错误。

很会 解题

行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别:

| 区别 | 法律地位 | 权力来源 | 行使行政权方式 | 行为后果 |
|------------|-------|----------|------------|-------------------------|
| 行政机关委托的组织 | 非行政主体 | 行政机关的委托 | 以委托机关的名义行使 | 在行政诉讼和行政复议中,不作为被告和被申请人 |
| 法律、法规授权的组织 | 行政主体 | 法律、法规的授权 | 以自己的名义行使 | 在行政诉讼和行政复议中,可以作为被告和被申请人 |

14. C 【解析】选项 A 体现的是回避制度。选项 B 体现的是信息公开制度。选项 D 体现了教示制度。

很会 解题

教示制度与告知制度的区别:教示制度与告知制度的内涵均是“告知”相对人某些事项,二者区别的关键是:教示制度=作出不利决定时+告知救济权利事项;告知制度=作出行政行为前+告知事实、理由及权利等。

15. C 【解析】证监会属于国务院直属机构,具有行政主体资格,享有规章制定权。



多项选择题

16. CD 【解析】选项 A 属于国务院组成部门;选项 B 属于国务院直属特设机构;选项 E 属于国务院办事机构。
17. BC 【解析】选项 A、D、E 属于行政合法性原则的要求。
18. ACE 【解析】本题容易漏选 C。行政事实行为不具有法律上的约束力,不以产生法律效果为目的。所谓不以产生法律效果为目的,是指行政主体实施事实行为不会导致行政法上权利义务的产生、变更和消灭。但行政事实行为对行政相对人的合法权益同样会产生影响。所以选项 B 错误。行政事实行为作为行政活动的一种,同样要受依法行政理念的制约。所以选项 D 错误。
19. CD 【解析】本题容易错选 A。题干表述的是行政强制执行,该行为的性质属于行政

法律行为、外部行政行为、具体行政行为、依职权的行政行为、单方行政行为、要式行政行为、作为行政行为、损益行政行为、行政执法行为。

20. ABCD 【解 析】 本题容易错选 E。行政程序法的基本原则包括：公开原则、公正原则、参与原则、效率原则。合理性原则是行政法的基本原则。

很会 解题

行政法的基本原则包括：行政合法性原则、行政合理性原则、行政应急性原则。

21. AC 【解 析】 行政处罚属于行政法律行为、外部行政行为、具体行政行为、依职权的行政行为、单方行政行为、要式行政行为、作为行政行为、损益行政行为、行政执法行为。涉及的行政罚款属于裁量行政行为。所以选项 B、D、E 错误。
22. ABCD 【解 析】 行政行为具有以下效力：确定力、拘束力、公定力、执行力。
23. ABDE 【解 析】 行政机关委托的组织不具有独立的主体资格，不是行政主体。所以选项 C 错误。
24. ACE 【解 析】 行政行为废止后，其效力从行为废止之日起失效。所以选项 B 错误。因行政行为的废止给行政相对人利益造成财产损失的，行政主体应当依法给予补偿，而非赔偿。所以选项 D 错误。

很会 解题

撤销是赔偿，废止是补偿。

25. CDE 【解 析】 行政机关不得公开涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的政府信息，但是，经权利人同意公开或者行政机关认为不公开会对公共利益造成重大影响的涉及商业秘密、个人隐私的政府信息，可以予以公开。所以选项 A 错误。选项 B 的说法没有法律依据。行政机关依申请公开政府信息，应当根据申请人的要求及行政机关保存政府信息的实际情况，确定提供政府信息的具体形式；按照申请人要求的形式提供政府信息，可能危及政府信息载体安全或者公开成本过高的，可以通过电子数据以及其他适当形式提供，或者安排申请人查阅、抄录相关政府信息。所以选项 C 正确。行政机关依申请提供政府信息，不收取费用。但是，申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的，行政机关可以收取信息处理费。所以选项 D 正确。行政机关收到政府信息公开申请，能够当场答复的，应当当场予以答复。行政机关不能当场答复的，应当自收到申请之日起 20 个工作日内予以答复；如需延长答复期限的，应当经政府信息公开工作机构负责人同意，并告知申请人，延长答复的期限最长不得超过 20 个工作日。所以选项 E 正确。